

关于龙游县 2017 年国民经济和社会发展规划执行情况、 2018 年国民经济和社会发展规划草案的报告（摘要）

2018 年 1 月 16 日在龙游县第十三届人民代表大会第二次会议上

龙游县发展和改革局

一、2017 年国民经济和社会发展规划执行情况

一年来,在资源环境约束不断加剧的情况下,我们紧紧围绕“五年打基础、五年求突破、五年争崛起”的“三步走”战略,坚持“两化”引领,开拓进取,勇于创新;下大力气推动实体经济发展,着力提升经济发展质量,我县经济总体呈现出“增速平稳、结构优化、动能增强、质量效益提升”的好中趋稳特征。

(一)主要计划指标预计完成情况

全县实现地区生产总值 243.8 亿元,同比(下同)增长 7.6%。其中,第一产业增加值 13.6 亿元,增长 1.7%,第二产业增加值 121.4 亿元,增长 5.6%(工业增加值 103.9 亿元,增长 5.6%),第三产业增加值 108.8 亿元,增长 10.8%;完成一般公共预算收入 14.8 亿元,增长 9.7%;完成固定资产投资 183.9 亿元,增长 14%;实现社会消费品零售总额 143.9 亿元,增长 12%;实现外贸进出口总额 6 亿美元,增长 24.5%;实现城镇居民人均可支配收入 40540 元,增长 8.6%,农村居民人均可支配收入 20480 元,增长 10%;城镇登记失业率和人口自然增长率均控制在年初确定的目标以内;万元生产总值能耗、化学需氧量排放量、二氧化硫排放量、氮氧化物排放量、氨氮排放量等节能减排指标完成上级下达任务。

从计划指标预期完成情况看,主要经济指标总体排名保持全市前列。

(二)“421”重点项目推进情况

2017 年共安排“421”重点项目 259 个,年度计划投资 162 亿元。截止 12 月底,实施类项目实际完成投资 130.47 亿元,投资完成率为 94.5%,其中:重点产业发展项目:共 45 个,年度计划投资 35.36 亿元,累计开工 43 个,开工率为 95.6%,完成投资 32.45 亿元,投资完成率为 91.8%。重点城镇建设项目:共 22 个,年度计划投资 24.15 亿元,累计开工 21 个,开工率为 95.4%,完成投资 23.73 亿元,投资完成率为 98.2%。重点基础设施项目:共 59 个,年度计划投资 65.08 亿元,累计开工 56 个,开工率为 94.9%,完成投资 62.8 亿元,投资完成率为 96.5%。重点公共事业项目:共 24 个,年度计划投资 13.48 亿元,累计开工 19 个,开工率为 79.2%,完成投资 11.5 亿元,投资完成率为 85.3%。

(三)项目建设扎实推进,发展动力进一步增强

一年来,我县围绕加快建设区域明珠型城市的奋斗目标,着眼“工业提升、城市建设、旅游开发”三件大事,开展“大干项目、干大项目”活动,力促项目早开工,加快有效投资形成,加速新旧动能转换;稳步推进项目建设,一批重大项目顺利开竣工,为我县经济社会发展注入了新动力,发展后劲进一步增强。围绕“一心四区”城市新格局,扎实推进基础设施建设,发展环境进一步提升。坚持“产业强县”战略,着力壮大实体经济,发展实力进一步提升。围绕“产业强县”战略,以招商和项目为抓手,通过传统动能改造提升和新动能培育,全方位推进工业、农业和服务业领域的开放合作,着力发展壮大实体经济。工业主导产业加快集聚。农业产业化步伐稳步推进。服务业发展态势良好。服务业总量不断扩大。创新项目谋划机制,加快前期转实施,发展潜力进一步提升。

(四)发展空间拓展成效显著,发展保障力进一步增强

一年来,我县立足城市东进,拓展发展空间,加快一批基础设施、公建项目建设,一批重大项目布局城东,为新城建设提供了支

撑;稳步推进旧城区改造,积极推动区域环境治理,城市品质不断提升。新型城镇化建设稳步推进。生态环境不断优化。

(五)社会民生明显改善,发展协调性进一步增强

一年来,始终把保障和改善民生作为经济社会发展的出发点和落脚点,加大投入,完善政策,扎实推进基本公共服务均等化,社会民生事业加快发展。

社会事业全面发展。全力推进一批文教卫项目,继续实施中小学校舍安全工程,完成投资 2900 万元,溪口初中、詹家小学等学校教学综合楼交付使用。槭园小学、灵江幼儿园建成投用、城东小学配套工程施工;完成 33 所学校的网络改造提升工程,标准化学校达标率提升至 93.6%。卫生事业全面进步,深入实施“双下沉、两提升”工程,县人民医院与邵逸夫医院建立紧密型医联体,县乡医院合作办医实现全覆盖。一批重大项目稳步推进,康宁医院、万福医院投入使用,疾控中心基本完工,骨伤科医院主体开工。96 家标准化村卫生室建成并投入使用,全县医疗卫生体系进一步优化。全面实施文化惠民工程,全县乡镇(街道)综合文化站全面建成,加快村(社区)文化设施建设,建成 20 个农村固定电影放映点和 15 个村(社区)文化服务中心;县博物馆主体开工,全县公共文化服务水平进一步提升。

民生事业持续改善。加强就业创业服务,城镇新增就业 5700 余人,基本养老、基本医疗保险参保率分别达 86.3%和 98.5%。进一步加强保障性住房建设,完成投资 5.89 亿元,其中,规划搬迁安置人口 1410 人的高坪桥移民安置小区公寓楼主体完工;灵江家苑、奔康四期异地搬迁等重点保障房建设工程稳步推进。继续实施农民饮用水安全工程,完成天池村、庙下村、八角殿村农村饮水提升工程主管道铺设,年内将通水,解决了农村 4400 余人饮用水安全问题。交通基础设施不断改善,完成国省道大中修 20 公里,农村公路等级提升 20 公里,大中修 44.8 公里,建成安全生命防护工程 50 公里。继续实施广电惠民工程,完成 9 个行政村有线数字电视光纤入户和 30 个中心村电网升级改造工程。继续推进养老设施建设,实施农村敬老院改造提升工程,泽随片主体结顶,龙南片完成基础工程。保障母婴权益,启动配置母婴设施公共场所。

二、2018 年国民经济和社会发展规划预期目标

——地区生产总值建议增长 7%以上,其中:第一产业增加值增长 1.5%,第二产业增加值增长 5.3%,其中工业增加值 5.1%,第三产业增加值增长 9.0%。主要考虑:

1.贯彻落实国家、省、市对经济工作的部署。十九大报告指出,“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段”,中央经济工作会议指出,“推动高质量发展是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求。”省委十四届二次全会提出了“高水平全面建成小康社会、高水平全面建设社会主义现代化”的奋斗目标,“两个高水平”重点聚焦创新发展、乡村振兴、区域协调、深化改革、开放发展上。市七次党代会提出“要坚定不移走绿色发展之路,坚定不移打好转型升级系列组合拳,加快建设浙江生态屏障,现代田园城市,美丽幸福家园。”从各级对今后一个时期经济工作要求看,重点将集中到提高经济发展质量上来,强调更高质量、更有效率、更加公平和更可持续发展,必须坚持质量第一,效益优先。

2.适应新常态下经济增长变化趋势。从经济增长变化看,过去 5 年,我国经济进入新常态,从过去的高速增长转为中高速增长。2017 年国家、省、市确定的 GDP 增长目标分别是 6.5%、7.5%和 6.5-7%。同时,中央经济工作会议要求必须加快形成推动高质量发展的指标体系、统计体系、政策体系、绩效评价、政绩考核,将更加突出发展方式转变、经济结构优化、增长动力转换等战略要求。近期召开的省发展和改革工作会议指出,我省在发展目标上将体现高质量发展导向,淡化一些总量指标,注重劳动效率、资源效率、环境效率和科技贡献率,更强调质量结构效益和分配。尤其是充分发挥投资对优化供给结构的关键性作用,完善投资考核办法,取消投资总量和增速考核,考核的主要指标是“4+1”,即重大基础设施投资、高新技术产业投资、环境保护投资、民间投资分别增长 10%以上;“1”,指的是省、市、县长产业项目。

3.紧密结合我县产业发展实际。近年来,我县深入实施“五水共治”、“四换三名”等一系列战略,在转型升级方面已初显成效。主要表现在:农业发展模式逐步转型,千亿斤粮食产能田间工程、富硒产业开发等一批农业重点项目顺利实施,农业基础设施配套逐步完善,园区综合生产能力不断增强。服务业对经济增长的贡献不断提升,旅游、商贸等生活性服务业发展势头良好,建材、钢材、家居、农副食品等各类产品市场呈集聚发展态势,辐射范围不断扩大。工业逐步企稳回升,五大百亿产业加快集聚,对工业经济支撑和带动作用明显。特色小镇和电子商务等新的经济增长点不断发展,为全县经济平稳增长提供了支撑。

预计 7.0%以上的增长体现了合理、适度的增长,也为培育经济增长新动能,推动传统产业转型升级预留了空间。

——固定资产投资建议增长 10%。主要考虑:2018 年安排产业发展、城镇建设、基础设施、公共事业四大领域重点项目 242 个,估算投资 1131 亿元,当年计划投资 186 亿元;其中,实施类项目 139 个,当年计划投资 161 亿元,前期项目 103 个,当年计划投资 25 亿元,可支撑 2018 年全社会固定资产投资预期目标的 80%左右。经济结构升级将带动装备制造、高技术产业投资快速增长,国家深化放管服改革、简化审批程序、优化审批流程等有利于创造良好的投资环境,这些因素将会增强投资韧性。同时,全省大湾区大花园大通道大都市区建设强势推进,将为龙游投资带来新机遇。

但是,影响我县投资增长的不利因素仍然很多。从宏观层面看,近期,国家发改委、财政部等六部委对地方政府举债融资进行了严格规范,在一定程度上抑制了地方基础设施投资的资金来源,一批城市轨道交通类项目停建。从微观层面看,近年来我县固定资产投资连续以 10%以上的速度增长,实现高速增长难度也随之加大;当前制造业领域整体产能过剩和市场需求不旺的矛盾尚未根本化解,在资源要素约束趋紧的情况下,企业对未来市场预期较为谨慎,1 至 4 季度,31 家重点工业企业监测显示有投资意愿的仅占 15%左右。从引进情况看,投资 10 亿元以上的工业大项目引进少;一批重大服务业和社会事业项目尚处于对接阶段,受空间要素等制约,能否落地不确定性较大。固定资产投资建议增长 10%符合我县实际,又考虑了加快发展的要求。

——一般公共预算收入建议增长 8%。

主要考虑:一批重点企业仍然处于平稳发展期,受外部环境影响相对较小,预计 2018 年仍将保持良好发展态势,稳步增长。但是,当前宏观经济使财政增长难度提高,8%的一般公共预算收入预期增长是对当前宏观经济形势的直观反映,也体现了保稳定、促增长的努力,是保证财政收支平衡的需要。

——社会消费品零售总额建议增长 10%。主要考虑:十九大后,国家将加快完善社会主义市场经济体制,完善促进消费的体制机制,增强消费对经济发展的基础性作用;继续实施扩大内需战略,积极培育新消费增长点,加快旅游、文化、体育、健康、养老等幸福产业发展,有助于消费保持平稳增长。但是,电子商务对传统零售业分流趋势明显,社会消费品零售总额增长依然压力不小,保持 10%的增幅是相对理性的预期。

——外贸进出口总额建议增长 5%。主要考虑:新兴经济体基础设施建设需求加大,我国对外贸易结构优化升级,国内市场需求改善,有助于我县进出口保持平稳增长。但全县外贸总量不足,缺乏行业龙头企业,未能形成集聚效应和规模效应,格局单一,荣损相依。同时,我县的进口基本依赖于造纸企业的原材料,抗风险能力低。结合我县进出口企业实际,预计增长 5%是一个理性而切实的目标。

——城镇居民人均可支配收入和农村居民人均可支配收入建议分别增长 8%和 9%。主要考虑:十九大后,国家将着力提高就业质量和人民收入水平,加强社会保障体系建设,收入分配制度改革力度加大,对提高城乡居民收入水平具有积极的促进作用。但当前我县企业经营压力较大,用工成本已经大幅增加,农民工工资性收入继续保持较快速度增长难度较大。建议城镇、农村居民人均可支配收入分别增长 8%、9%,与去年持平。

——人口自然增长率建议控制在 5‰以内,城镇调查失业率和登记失业率建议分别控制在 5%和 3.5%以内。自我县全面开放二胎政策后,我县人均生育水平有所提升,但人口增长较为稳定,不会出现较大波动。建议人口自然增长率控制在 5‰以下,城镇调查失业率和登记失业率分别控制在 5%和 3.5%以内。

——节能减排指标建议确保完成省、衢州市下达的目标任务。节能减排确保完成省、市下达的目标任务,既是我县发展转型的需要,更是“五水共治”的目标要求,必须确保完成省、市下达的目标任务。

三、2018 年重点项目安排情况

实现 2018 年国民经济和社会发展目标,关键是项目。

2018 年全县共安排重点项目 139 个(实施类),计划总投资 589.72 亿元,其中 2018 年计划投资 161.35 亿元。

产业发展项目。共 51 个,计划总投资 294.96 亿元,2018 年计划投资 61.35 亿元,主要项目有中浙高铁、吉恒家具、金励纸业等。

城镇建设项目。共 21 个,计划总投资 95 亿元,2018 年计划投资 32.87 亿元,主要项目有大南门开发、城东新区道路、景观云桥等。

基础设施项目。共 47 个,计划总投资 150.18 亿元,2018 年计划投资 48.93 亿元,主要项目有湖镇至童家公路、龙游港区、衢宁铁路(龙游段)等。

公共事业项目。共 20 个,计划总投资 49.57 亿元,2018 年计划投资 18.21 亿元,主要项目有祥云家苑、龙二高改造、骨伤专科医院等。